





Vasilka Sancin

**MEDNARODNO PRAVO  
V HIERARHIJI  
PRAVNIH VIROV EU  
IN NJENIH ČLANIC**

**SCIENTIA**  
IUSTITIA

© Uradni list Republike Slovenije, 2009. Vse pravice pridržane.

Brez pisnega dovoljenja založnika je prepovedano reproduciranje, distribuiranje, javna priobčitev, predelava ali druga uporaba tega avtorskega dela ali njegovih delov v kakršnem koli obsegu ali postopku, vključno s fotokopiranjem, tiskanjem ali shranitvijo v elektronski obliki. Tako ravnanje je, razen v primerih iz 46. do 57. člena Zakona o avtorski in sorodnih pravicah, kršitev avtorske pravice.

Zbirka SCIENTIA / IUSTITIA

VASILKA SANCIN  
**MEDNARODNO PRAVO  
V HIERARHIJI  
PRAVNIH VIROV EU  
IN NJENIH ČLANIC**

CIP - Kataložni zapis o publikaciji  
Narodna in univerzitetna knjižnica, Ljubljana

341:061.1EU

SANCIN, Vasilka  
Mednarodno pravo v hierarhiji pravnih virov EU in njenih članic  
/ Vasilka Sancin. - Ljubljana : Uradni list Republike Slovenije,  
2009. - (Scientia iustitia ; 14)

ISBN 978-961-204-434-3

245350400

»Ustanovitev supranacionalne strukture z mednarodnopravno subjektiviteto v Zahodni Evropi po 2. svetovni vojni je pomenila enega največjih dogodkov v zgodovini mednarodnega prava.«

*(»The establishment of a supranational structure with legal personality in Western Europe after the Second World War was one of the great events in the history of international law.«)*

Jochen A. Frowein

»Pravni sistem Evropske unije je postal najbolj učinkovit obstoječi mednarodnopravni sistem, ki presega običajne pomanjkljivosti mednarodnega prava in mednarodnih sodišč.«

*(»The European Union's legal system has become the most effective international legal system in existence, standing in clear contrast to the typical weakness of international law and international courts.«)*

Karen J. Alter



# KAZALO VSEBINE

Seznam uporabljenih okrajšav .....	13
Predgovor .....	19
<b>I. UVOD .....</b>	<b>21</b>
<b>II. IZBRANI VIDIKI MEDNARODNEGA PRAVA .....</b>	<b>33</b>
1. POJEM IN NARAVA MEDNARODNEGA PRAVA .....	33
1.1. Pojem mednarodnega prava .....	33
1.2. Narava in značilnosti mednarodnega prava .....	34
2. FORMALNI VIRI MEDNARODNEGA PRAVA .....	37
2.1. Mednarodno pogodbeno pravo .....	38
2.1.1. Splošno .....	38
2.1.2. Mednarodne pogodbe .....	39
2.1.2.1. Neposredno in neposredno uporabljive mednarodne pogodbe .....	41
2.1.2.2. Skladnostna klavzula v 103. členu UL OZN ....	44
2.1.2.3. Sklepanje mednarodnih pogodb .....	45
2.1.2.4. Posebnosti mednarodnih pogodb na področju okoljskega prava .....	48
2.2. Mednarodno običajno pravo .....	51
2.3. Splošna pravna načela .....	51
3. MEDNARODNE ORGANIZACIJE KOT SUBJEKTI MEDNARODNEGA PRAVA .....	52
3.1. Mednarodnopravna subjektiviteta mednarodnih organizacij .....	52
3.2. Kriteriji presoje .....	53
<b>III. PRAVNA NARAVA EVROPSKIH SKUPNOSTI IN EVROPSKE UNIJE .....</b>	<b>55</b>
1. PRAVNA NARAVA EU IN NJEN INSTITUCIONALNI OKVIR .....	55
2. ČLANSTVO V EU .....	59
2.1. Stopnja odprtosti EU .....	60

2.2.	Postopek pristopa k EU .....	61
2.3.	Države članice EU .....	62
2.4.	Prenehanje članstva v EU .....	63
3.	MEDNARODNOPRAVNA SUBJEKTIVITETA ES IN EU .....	64
3.1.	Mednarodnopravna subjektiviteta ES .....	64
3.2.	Mednarodnopravna subjektiviteta EU .....	66
4.	POGLAVITNI ORGANI ES IN EU .....	68
4.1.	Svet .....	69
4.2.	Komisija .....	71
4.3.	Evropski parlament .....	72
4.4.	Sodišče Evropskih skupnosti .....	74
4.5.	Sodišče I. stopnje .....	75
4.6.	Računsko sodišče .....	76
4.7.	Evropski svet .....	76
4.8.	Drugi organi .....	76
5.	PREDSTAVLJANJE EU V MEDNARODNIH ODNOSIH .....	77
6.	PRAVNI VIRI EU .....	79
6.1.	Pravo Evropske unije .....	79
6.2.	Pravo Evropske skupnosti .....	79
6.3.	Pravo Unije oziroma unijsko pravo .....	83
7.	POSEBNE ZNAČILNOSTI PRAVNEGA REDA EU .....	83
7.1.	Supranacionalnost in odnos med pravom EU in notranjim pravom .....	84
7.1.1.	Neposredni učinek .....	85
7.1.2.	Prevlada .....	90
8.	PRISTOJNOSTI EVROPSKE SKUPNOSTI, DRŽAV ČLANIC IN EVROPSKE UNIJE .....	92
8.1.	Omejitev suverenosti držav članic .....	93
8.2.	Vertikalna razmejitev pristojnosti .....	94
8.3.	Horizontalna razmejitev pristojnosti .....	95
8.4.	Izrecne in domnevane pristojnosti .....	96
8.5.	Izključne in neizključne pristojnosti .....	97
8.5.1.	Izključne pristojnosti .....	98
8.5.2.	Neizključne pristojnosti .....	100
8.6.	Pristojnosti EU v zunanjih odnosih .....	102
8.7.	Novosti, ki jih prinaša Lizbonska pogodba .....	104
<b>IV.</b>	<b>ODNOS MED MEDNARODNIM PRAVOM, PRAVOM EU IN NOTRANJIM PRAVOM .....</b>	<b>107</b>
1.	ODNOS MED MEDNARODNIM PRAVOM IN NOTRANJIM PRAVOM .....	108
1.1.	Mednarodnopravna raven .....	109
1.2.	Notranjopravna raven .....	111



1.3.	Monizem, dualizem in koordinacija .....	116
1.3.1.	Uvod .....	117
1.3.2.	Monizem .....	120
1.3.2.1.	Različice monizma .....	121
1.3.2.1.1.	Radikalni monizem .....	121
1.3.2.1.2.	Zmerni monizem .....	122
1.3.3.	Dualizem .....	122
1.3.3.1.	Doktrine dualizma .....	123
1.3.4.	Zaključki .....	125
2.	USTAVNE DOLOČBE IN ODLOČITVE NAJVIŠJIH SODIŠČ DRŽAV ČLANIC EVROPSKE UNIJE O POLOŽAJU MEDNARODNEGA PRAVA IN PRAVA EU .....	127
2.1.	Analiza ustavnih določb držav članic EU .....	127
2.1.1.	Šest ustanovitvenih držav članic .....	128
2.1.1.1.	Belgija .....	129
2.1.1.2.	Francija .....	129
2.1.1.3.	Italija .....	132
2.1.1.4.	Luksemburg .....	133
2.1.1.5.	Nemčija .....	134
2.1.1.6.	Nizozemska .....	138
2.1.2.	Prva širitev .....	141
2.1.2.1.	Danska .....	141
2.1.2.2.	Irska .....	142
2.1.2.3.	Združeno kraljestvo .....	143
2.1.3.	Druga širitev: Grčija .....	149
2.1.4.	Tretja širitev .....	151
2.1.4.1.	Portugalska .....	151
2.1.4.2.	Španija .....	152
2.1.5.	Četrta širitev .....	153
2.1.5.1.	Avstrija .....	153
2.1.5.2.	Finska .....	155
2.1.5.3.	Švedska .....	156
2.1.6.	Peta širitev .....	157
2.1.6.1.	Ciper .....	157
2.1.6.2.	Češka republika .....	158
2.1.6.3.	Estonija .....	160
2.1.6.4.	Latvija .....	161
2.1.6.5.	Litva .....	162
2.1.6.6.	Madžarska .....	163
2.1.6.7.	Malta .....	165
2.1.6.8.	Poljska .....	165
2.1.6.9.	Slovaška .....	167
2.1.6.10.	Slovenija .....	169
2.1.7.	Šesta širitev .....	174
2.1.7.1.	Bolgarija .....	174

2.1.7.2.	Romunija . . . . .	177
2.2.	Nekatere odločitve najvišjih sodišč izbranih držav članic EU . . . . .	178
2.2.1.	Italija . . . . .	179
2.2.2.	Francija . . . . .	179
2.2.3.	Nemčija . . . . .	180
2.2.4.	Združeno kraljestvo . . . . .	182
2.2.5.	Avstrija . . . . .	183
2.2.6.	Romunija . . . . .	184
2.3.	Primerjalnopravna analiza in zaključki . . . . .	185
3.	MEDNARODNO PRAVO V PRAVNEM REDU ES/EU . . . . .	193
3.1.	Samostojnost in avtonomija pravnega reda EU . . . . .	193
3.2.	Stiki med pravnima redoma . . . . .	194
3.2.1.	Vplivi mednarodnega prava na pravo ES . . . . .	194
3.2.2.	Vplivi prava ES na mednarodno pravo . . . . .	196
3.2.2.1.	Prispevek EU na različnih področjih mednarodnega prava . . . . .	196
3.2.2.1.1.	Priznanje držav . . . . .	196
3.2.2.1.2.	Varstvo človekovih pravic in demokracije . . . . .	198
3.2.2.1.3.	Odzivi EU na kršitve mednarodnega prava zunaj območja EU. . . . .	199
3.2.2.1.4.	Premikanje državnih mej . . . . .	200
3.2.2.2.	Pravo EU kot posredovalni sistem . . . . .	202
3.3.	Splošno o razmerju med mednarodnim pravom in pravom EU . . . . .	205
3.3.1.	Neposredni učinek mednarodnega prava v pravnem redu ES . . . . .	206
3.3.2.	Pravni učinki mednarodnega prava v pravnem redu ES . . . . .	210
3.4.	Splošno o sodni praksi Sodišča ES in Sodišča I. stopnje glede presoje mednarodnega prava . . . . .	212
3.5.	Mednarodne pogodbe v pravnem redu EU . . . . .	226
3.5.1.	Splošno . . . . .	226
3.5.2.	Sklepanje mednarodnih pogodb v EU . . . . .	240
3.5.3.	Vrste mednarodnih pogodb v pravnem redu EU . . . . .	246
3.5.4.	Podrobneje o izbranih posameznih vrstah mednarodnih pogodb . . . . .	254
3.5.4.1.	Dvostranski sporazumi, sklenjeni s tretjimi državami . . . . .	254
3.5.4.1.1.	Prostotrgovinski sporazumi . . . . .	254
3.5.4.1.2.	Nekdanji prostotrgovinski sporazumi s Portugalsko in Španijo . . . . .	255
3.5.4.1.3.	Nekdanji prostotrgovinski sporazumi z državami EFTA . . . . .	256
3.5.4.1.4.	Asociacijski sporazumi . . . . .	256

3.5.4.1.5.	Pristopne povezave . . . . .	257
3.5.4.1.6.	Razvojne zveze (development associations) . . . .	259
3.5.4.1.7.	Konvenciji Yaoundé in Lomé . . . . .	260
3.5.4.1.8.	Sporazum o Evropskem gospodarskem prostoru	260
3.5.4.2.	Multilateralni sporazumi med ES, državami članicami in tretjimi državami ter med državami članicami in tretjimi državami . . . . .	261
3.5.4.2.1.	Sporazumi GATT/WTO . . . . .	263
3.5.4.2.2.	Evropska konvencija o človekovih pravicah in temeljnih svoboščinah (EKČP) . . . . .	271
3.5.4.2.3.	Konvencije Mednarodne organizacije dela (ILO) .	274
3.5.4.2.4.	Konvencije o intelektualni lastnini . . . . .	275
3.5.5.	Pristojnost Sodišča ES in Sodišča I. stopnje za presojo mednarodnih pogodb . . . . .	276
3.5.6.	Mednarodno pravo kot podlaga za presojo zakonitosti skupnostnih aktov . . . . .	279
3.5.7.	Klavzula o reševanju sporov iz mednarodne pogodbe . . . . .	281
3.5.8.	Zaključki . . . . .	281
3.6.	Mednarodno običajno pravo in splošna načela mednarodnega prava v pravnem redu EU . . . . .	282
3.6.1.	Splošno . . . . .	282
3.6.2.	Sodna praksa Sodišča ES in Sodišča I. stopnje . .	283
3.7.	Ius cogens v pravnem redu EU . . . . .	289
3.8.	Meje sodne pristojnosti Sodišča ES . . . . .	291
3.9.	Zaključki podpoglavja . . . . .	293
4.	ODLOČITVE EU V OKVIRU II. IN III. STEBRA . . . . .	295
4.1.	EU in Evropski svet . . . . .	296
4.2.	Pravni učinki odločitev v okviru II. in III. stebra	297
4.2.1.	Odločitve II. stebra PEU . . . . .	297
4.2.1.1.	Skupna stališča . . . . .	297
4.2.1.2.	Skupni ukrepi . . . . .	299
4.2.1.3.	Razlikovanje med skupnimi stališči in skupnimi ukrepi . . . . .	301
4.2.2.	Odločitve v okviru III. stebra . . . . .	301
4.2.2.1.	Skupna stališča . . . . .	302
4.2.2.2.	Okvirni sklepi . . . . .	303
4.2.2.3.	Sklepi . . . . .	304
4.2.2.4.	Konvencije . . . . .	304
4.2.3.	Zaključek . . . . .	305
4.3.	Uporaba načel skupnostnega prava za odločitve II. in III. stebra . . . . .	305
4.3.1.	Uporabljenost načela prevlade in neposrednega učinka za odločitve po II. stebri . . . . .	305
4.3.2.	Uporabljenost načela prevlade in neposrednega učinka za odločitve po III. stebri . . . . .	307

4.3.3.	Zaključek . . . . .	309
4.4.	Pravni položaj in učinki odločitev II. in III. stebra pod vplivom prava ES . . . . .	310
4.4.1.	Odločitve II. stebra . . . . .	310
4.4.2.	Odločitve III. stebra . . . . .	311
4.4.3.	Zaključki . . . . .	311
4.5.	Sodna presoja Sodišča ES in Sodišča I. stopnje odločitev mednarodnih organizacij . . . . .	312
5.	<b>IZBRANI VIDIKI MEDNARODNEGA OKOLJSKEGA PRAVA V PRAVNEM REDU EU . . . . .</b>	<b>315</b>
5.1.	Odločitve, sprejete v okviru konferenc pogodbenic (Conference of Parties – COPs) in sestankov pogodbenic (Meeting of Parties – MOPs) . . . . .	316
5.1.1.	Mednarodnopravna raven . . . . .	317
5.1.2.	Evropskoppravna raven . . . . .	319
5.1.3.	Notranjepravna raven . . . . .	320
6.	<b>ZAKLJUČKI IV. DELA . . . . .</b>	<b>321</b>
<b>V.</b>	<b>SKLEPNE MISLI . . . . .</b>	<b>325</b>
	Summary . . . . .	333
	Literatura . . . . .	337
1.	Doktrina . . . . .	337
1.1.	Temeljna dela, monografije . . . . .	337
1.2.	Periodika . . . . .	353
1.3.	Druga dela, zborniki prispevkov, kolokviji, predavanja . . . . .	376
2.	Temeljne pogodbe ES in EU . . . . .	384
3.	Spletne strani . . . . .	385
	Imensko kazalo . . . . .	387
	Stvarno kazalo . . . . .	391